

*Осипов Ф.С.,
магистрант,
2 курс, юридического факультета им. М.М. Сперанского,
ИПНБ РАНХиГС,
Россия, г. Москва*

ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ

***Аннотация.** Представительство Президента РФ в Конституционном Суде РФ является одним из важнейших звеньев системы государственного управления и играет ключевую роль в обеспечении конституционной законности и защите прав и свобод граждан. Изучение полномочий представителя Президента, его правового статуса и взаимодействия с другими органами власти позволяет глубже понять особенности данного института в рамках системы разделения властей. Анализ законодательства и судебной практики свидетельствует о широком круге функций представителя Президента, включая участие в формировании правовой культуры общества, а также осуществление контроля за соблюдением законодательства. В статье рассмотрены исторические аспекты развития института представительства, его становление и правовая природа, а также роль представительства в обеспечении баланса между государственными и частными интересами.*

***Ключевые слова:** полномочный представитель Президента, Конституционный Суд Российской Федерации, конституционное правосудие, разделение властей, конституционный контроль, правовой статус представителя, баланс властей, конституционная законность, система сдержек и противовесов, конституционно-правовой институт.*

***Annotation.** The representation of the President of the Russian Federation to the Constitutional Court of the Russian Federation is one of the most important elements of the public administration system and plays a key role in ensuring constitutional legality and protecting the rights and freedoms of citizens. A study of the powers of the presidential representative, their legal status, and their interactions with other government bodies provides a deeper understanding of the specifics of this institution within the system of separation of powers. An analysis of legislation and judicial practice reveals a wide range of functions of the presidential representative, including participation in shaping the legal culture of society and overseeing compliance with the law. This article examines the historical aspects of the development of the institution of representation, its formation and legal nature, as well as the role of representation in ensuring a balance between public and private interests.*

***Key words:** plenipotentiary Representative of the President, Constitutional Court of the Russian Federation, constitutional justice, separation of powers, constitutional control, legal status of the representative, balance of powers, constitutional legality, system of checks and balances, constitutional and legal institution.*

Институт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации стал одним из значимых этапов в становлении конституционного судопроизводства и улучшил систему гарантий прав и свобод человека и гражданина в России. Изучение института полномочного представителя представляется актуальным ввиду расширения полномочий Президента и возрастающей роли института полномочного представителя в обеспечении баланса властей и защите конституционных прав и свобод в условиях современных конституционных реформ и развития международных правовых отношений. Создание института Представителя Президента напрямую связано с созданием Конституционного Суда как органа конституционной юрисдикции, функции которого

обеспечивать верховенство Основного закона и его непосредственное действие на всей территории страны¹.

В юридической науке существует несколько теорий о сути и роли представительства в конституционном судопроизводстве. Так, Н.А. Косолапова считает, что представительство в конституционном судопроизводстве представляет собой условную совокупность процессуальных действий по реализации юридических интересов лиц, осуществляющих по доверенности (адвокатом или иным лицом, имеющим высшее образование) оказание соответствующей юридической помощи². Для Б.С. Эбзеева Конституционный Суд Российской Федерации, как орган, с которым взаимодействует представитель, поражает тем, что «...по внутреннему устройству разрешаемых им конституционных споров и итогам своей деятельности в какой-то степени также политический орган, был, следовательно, по своей правовой природе в известной мере политико-судебным органом государственной власти, занимающим в ее структурах на одном уровне с высшими органами законодательной и исполнительной власти ступень»³.

Итак, институт поверенного Президента РФ в КС РФ представляет собой специально созданную модель конституционного правосудия, призванную обеспечить полноценное и профессиональное представление интересов главы государства в высшем органе конституционного контроля. Его деятельность направлена на содействие КС в разрешении конституционных споров, защиту конституционных прав и свобод граждан, а также на поддержание баланса властей и укрепление верховенства Конституции РФ, будучи своего рода «мостом» между институтом президентства и судебными властями в условиях динамичного становления правового государства.

¹ Налоева Л.Б. Правовая база института полномочных представителей президента Российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – №. 6 (58). – С. 235-239.

² Нагорный И.Е. О видах представительства в конституционном судопроизводстве // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – №. 3 (39). – С. 141-146.

³ Эбзеев Б.С. Системное единство и непротиворечивость принципов конституционного строя Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2025. – №. 2. – С. 183-187.

Правовой основой деятельности поверенного Президента РФ в КС являются положения Конституции РФ⁴ (статьи 83 и 125), Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁵, указы Президента, регламентирующие назначение и статус поверенного, а также Регламент КС.

Назначение поверенного Президента осуществляется указом Президента РФ в соответствии с пунктом «к» статьи 83 Конституции РФ. Кандидат должен обладать высоким профессиональным уровнем и юридической квалификацией. Срок полномочий поверенного обычно совпадает со сроком полномочий Президента РФ.

Деятельность представителя Президента отражается на рассмотрении дел в суде, направлении комментируемых судебных заключений, наблюдении за обращениями в Конституционный Суд, подготовке и анализе законопроектов, а также контроле за исполнением решений Суда.

Представителем Президента РФ в Конституционном Суде в настоящее время является Мезенцев Дмитрий Фёдорович, назначенный 17 апреля 2025 года Указом Президента № 237⁶. Ранее представителем был Александр Владимирович Коновалов.

Деятельность представителя направлена на представление позиции Президента РФ, обеспечение конституционной законности и защиту прав граждан. Однако, несмотря на участие представителя, Конституционный Суд остается независимым, а решения представителя являются важным, но не единственным фактором при принятии решения по делу.

⁴Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Российская газета» от 04.07.2020 г.; Официальный интернет-портал правовой информации <https://pravo.gov.ru> (дата опубликования 04.07.2020).

⁵ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 09.04.2026 № 237 «О назначении судей федеральных судов и о представителях Президента Российской Федерации в квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – 09.04.2026. – № 0001202604090009.

Представитель Президента обладает широкими полномочиями. Он может участвовать в судебном заседании, где представляет позицию Президента по делу. Предварительно по делам, имеющим важное конституционное значение, представитель готовит и представляет свои обширные правовые заключения. Он также может играть активную роль в обсуждении вопросов, связанных с консультированием по конституционному судопроизводству. Он является официальным представителем Президента, следит за тем, чтобы последняя позиция Президента была учтена в совещании по делу и выражает взаимный интерес между институтом президентства и Конституционным Судом. Это может включать участие в различных формах конституционного судопроизводства, от проверки конституционности нормативных актов до рассмотрения споров о компетенции между органами государственной власти, а также выражение позиции главы государства по вопросам, имеющим важное государственное и общественное значение. Представитель может приводить дополнительные материалы, экспертные заключения, участвовать в формировании правовой позиции по наиболее сложным конституционно-правовым вопросам.

Представитель занимает в судебном разбирательстве особое процессуальное положение. Он как полноправный участник конституционного судопроизводства наделен широким кругом процессуальных прав. Так, в соответствии со ст. 54 Конституции РФ дело может быть представлено и рассмотрено в суде с участием представителей. Представители, в частности, имеют право: знакомиться с материалами дела на всех стадиях рассмотрения, получать копии соответствующих документов, излагать свою позицию в устной и (или) письменной форме, задавать вопросы другим участникам дела и судебным экспертам, заявлять ходатайства о приобщении доказательств, о представлении дополнительных материалов, о вызове свидетелей и т. д.

Вместе с тем представители несут определённые процессуальные обязанности. Так, согласно ст. 55 Конституции РФ представитель обязан

своевременно являться в суд по вызову, представлять документы и сведения, запрашиваемые судом, проявлять уважение к суду, судьям и другим участникам судебного разбирательства. Участие представителей в различных видах разбирательств, например при рассмотрении жалоб граждан на нарушение конституционных прав, при рассмотрении возникающих вопросов от органов государственной власти и управления о проверке конституционности законов, при разрешении споров о компетенции и др., направлено на всестороннее, объективное и глубокое исследование вопросов, подлежащих конституционному контролю, в интересах государства и общества.

Взаимодействие полномочного представителя Президента с иными органами государственной власти является естественным и системным звеном его деятельности. Он постоянно тесно взаимодействует с Администрацией Президента (получение поручений, согласование позиций, информирование о ходе дел), непосредственно с Конституционным Судом (участие в заседаниях, консультации с судьями в рамках процессуальных норм), с Федеральным Собранием (по вопросам внесения законов, касающихся конституционных вопросов) и с Правительством (координация позиций по делам, касающимся исполнительной власти).

Такое многогранное взаимодействие призвано обеспечить согласование действий различных ветвей власти, предоставить главе государства одну, юридически обоснованную линию по вопросам, рассматриваемым в конституционном правосудии, а также сохранять баланс в системе разделения властей. Представитель является связующим звеном между различными элементами государственного механизма, способствуя эффективному функционированию системы государственной власти, обеспечению стабильности Конституции и охране основ конституционного строя.

Привлечение полномочного представителя Президента в Конституционный Суд свидетельствует о взвешенном и продуманном подходе к рассмотрению острых и резонансных дел, имеющих большое значение для

консолидации судебной практики и развития конституционного права. Данные свидетельствуют об объеме работы, проделанной аппаратами представителей по изучению материалов и подготовке правовых позиций. Так, за определенный период было изучено более 1000 материалов по делам, рассмотренным КС, что свидетельствует о масштабе этой деятельности.

Из резонансных дел, в которых позиция представителя играла значительную роль, можно отметить:

1. Постановление КС РФ от 20 июля 2023 года № 43-П⁷. В данном деле проверялась конституционность норм Гражданского процессуального кодекса РФ, регулирующих порядок и условия обжалования сделок, а также защиту прав добросовестных приобретателей. Обоснованная позиция полномочного представителя Президента РФ, опирающаяся на анализ судебной практики и цели гражданского судопроизводства, способствовала вынесению судом сбалансированного решения, направленного на гармонизацию правовой защиты и стабильности гражданского оборота.

2. Постановление КС РФ от 14 ноября 2005 года № 10-П⁸. В данном деле рассматривались избирательные права граждан. Проверялись положения федеральных законов, регулирующих порядок проведения выборов. Позиция представителя Президента РФ была результатом тщательного анализа требований избирательного законодательства и его соответствия конституционным принципам демократии, равенства и всеобщего избирательного права, что содействовало формированию справедливой избирательной системы.

3. Постановление КС РФ от 27 апреля 2026 года № 28-П⁹. В данном деле, где Д.Ф. Мезенцев был полномочным представителем Президента РФ,

⁷ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20.07.2023 № 43-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452465/ (дата обращения: 12.05.2026).

⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2005 № 10-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56508/ (дата обращения: 12.05.2026).

⁹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.04.2026 № 28-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_532915/ (дата обращения: 12.05.2026).

рассматривался вопрос о конституционности положений Федерального закона «О страховых пенсиях». Правовая позиция представителя, опиравшаяся на глубокий анализ норм пенсионного законодательства и его соответствия конституционным гарантиям социальной защиты граждан, сыграла существенную роль при принятии судом решения, направленного на обеспечение устойчивости и справедливости пенсионной системы.

Продуманная и крепко обоснованная правовая позиция представителя, подкрепленная детальным разбором норм права, судебной практикой и научно-правовым комментарием, оказывает весомое влияние на решения КС. Она помогает суду всесторонне рассмотреть спорные нормы, установить их соответствие или несоответствие Основному закону, а также учитывает мнение Президента РФ по вопросам конституционности тех или иных мер. Все это способствует укреплению конституционного правосудия и верховенства права в нашей стране.

Сравнение российского института представителя Президента РФ в КС с зарубежной практикой выявляет и общие черты, и отличия. Например, в Германии интересы федерального правительства в Федеральном конституционном суде отстаивает уполномоченный представитель, назначаемый федеральным канцлером, что напоминает российский подход. Во Франции представители государства отстаивают свои интересы в Конституционном совете, но во французской системе акцент делается на предварительном контроле конституционности. В Испании перед Конституционным трибуналом выступает Генеральный государственный адвокат, представляющий широкий спектр государственных интересов. В Турции эта функция возложена на Главного прокурора Республики, который использует для этого прокурорскую сеть. В Италии и Польше нет института постоянного представителя, государства в судах представляют уполномоченные по конкретным делам.

Если в ряде иностранных государств существуют близкие по смыслу институты, позволяющие представлять интересы главы государства или правительства в конституционном суде, то российский институт имеет свои уникальные особенности, вытекающие из специфики конституционного строя и правовой системы. Особенность института – это его постоянство, высокий статус представителя, назначаемого непосредственно Президентом РФ, и широкий круг полномочий, распространяющийся на все категории дел, рассматриваемым Конституционным Судом.

Положительными сторонами российского подхода являются комплексность и профессионализм представительства, обеспечение единых позиций главы государства по вопросам конституционного толкования, а также роль в поддержании баланса ветвей власти. К минусам можно отнести потенциальную опасность чрезмерного влияния исполнительной власти на конституционное судопроизводство, что требует дополнительного рассмотрения и анализа в целях совершенствования правового регулирования данного института.

Вопросы и перспективы развития института полномочного представителя Президента РФ в Конституционном Суде тесно переплетаются с комплексом вызывающих дискуссии проблем.

Первая проблема – недостаточная регламентация статуса и полномочий представителя: в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» содержатся лишь общие и расплывчатые ссылки на представителя Президента, а его взаимодействие с судом и другими органами власти не раскрывается и не регулируется.

Вторая проблема – отсутствие предельно четких и прозрачных критериев и процедур назначения представителей Президента, что в перспективе отрицательно сказывается на уровне профессионализма и степени независимости представителя.

Третья проблема – необходимость более четкого определения баланса между обязанностью представителя содействовать представлению позиции

Президента в Суде и возможностью влиять (даже косвенно) на независимость Суда при принятии им решений.

Четвертая проблема заключается в отсутствии взаимодействия или, по меньшей мере, в противоречии интересов представителя Президента, и представителей исполнительной власти при выработке единой позиции по тем или иным конституционным вопросам.

В целях усовершенствования института предлагается:

- принять отдельное положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Конституционном Суде, подробно регулирующее его статус, права и обязанности, а также порядок взаимодействия с органами государственной власти;

- закрепить на законодательном уровне квалификационные требования к кандидатам на данную должность (стаж работы в сфере конституционного права не менее 15 лет, наличие ученой степени, опыт судебной или научной деятельности);

- создать при полномочном представителе экспертную группу из юристов-специалистов в области конституционного права для всесторонней подготовки правовых позиций;

- обеспечить регулярное взаимодействие представителя с Администрацией Президента, Правительством Российской Федерации, федеральными министерствами и ведомствами, а также с научными учреждениями и экспертным сообществом для выработки взвешенных и обоснованных позиций;

- ввести практику публичного обсуждения ежегодных отчетов о деятельности полномочного представителя для повышения открытости и прозрачности института;

- активизировать международное сотрудничество и обмен опытом с аналогичными институтами в других странах.

Современные тенденции развития института свидетельствуют о возрастании его значения в системе обеспечения конституционной

законности, усилении экспертно-аналитической функции и расширении полномочий в сфере предупреждения конституционных конфликтов.

Подводя итог можно сказать, что институт полномочного представителя Президента РФ в КС занимает важное место в обеспечении контроля за соблюдением конституционных прав и свобод, а также в поддержании баланса между ветвями власти. Роль этого института в современной конституционной системе не стоит недооценивать. Ведь помимо обеспечения конституционного диалога между ветвями власти, а также систематизации правовых позиций по актуальным вопросам государственного строительства, институт способствует достижению единого понимания и толкования конституционных норм.

Дальнейшее развитие и совершенствование этого института, в частности, путем более четкого определения его правового статуса, выдвижения более высоких требований к кандидатам и расширения практических форм взаимодействия, станет одним из элементов дальнейшего укрепления правового государства и повышения эффективности конституционного судопроизводства в РФ.

Библиографический список:

1. Налоева Л.Б. Правовая база института полномочных представителей президента Российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – №. 6 (58). – С. 235-239.

2. Нагорный И.Е. О видах представительства в конституционном судопроизводстве // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – №. 3 (39). – С. 141-146.

3. Эбзеев Б.С. Системное единство и непротиворечивость принципов конституционного строя Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2025. – №. 2. – С. 183-187.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе

общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 4 июля 2020 г. № 144.

5. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

6. Указ Президента Российской Федерации от 09.04.2026 № 237 «О назначении судей федеральных судов и о представителях Президента Российской Федерации в квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – 09.04.2026. – № 0001202604090009.

7. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20.07.2023 № 43-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452465/ (дата обращения: 12.05.2026).

8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2005 № 10-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56508/ (дата обращения: 12.05.2026).

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.04.2026 № 28-П // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_532915/ (дата обращения: 12.05.2026).