

*Юсин Роман Васильевич,
магистр,
Московский Международный Университет,
г. Москва*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УЧАСТИЯ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Аннотация. Совершенствование механизма участия местного самоуправления в охране окружающей среды на территории муниципального образования требует комплексного подхода, включающего укрепление правовых основ, повышение ресурсного обеспечения, развитие межведомственного взаимодействия, внедрение современных технологий и активное вовлечение населения.

Ключевые слова: охрана окружающей среды муниципальных образований.

*Yusin Roman Vasilyevich,
Master,
Moscow International University,
Moscow*

**IMPROVING THE MECHANISM OF PARTICIPATION OF LOCAL
SELF-GOVERNMENT IN ENVIRONMENTAL PROTECTION ON THE
TERRITORY OF THE MUNICIPALITY**

Abstract. Improving the mechanism for the participation of local self-government in environmental protection in the territory of the municipality requires

an integrated approach, including strengthening the legal framework, increasing resource provision, developing interdepartmental cooperation, introducing modern technologies and active involvement of the population.

Keywords: *environmental protection of municipalities.*

Введение.

В современном мире проблема охраны окружающей среды приобретает все большую актуальность, что обусловлено ростом антропогенной нагрузки на природные ресурсы, ухудшением экологической ситуации и необходимостью поиска эффективных механизмов ее решения. В условиях развития муниципальных образований роль местного самоуправления становится особенно важной, поскольку именно на уровне муниципалитетов реализуются многие экологические инициативы, формируются экологическая политика и контроль за соблюдением экологических нормативов. Объектом исследования является система местного самоуправления, а предметом механизм его участия в охране окружающей среды.

Несмотря на значительный потенциал местных органов власти в области охраны окружающей среды, существует ряд проблем, снижающих эффективность их деятельности. Среди них недостаточная координация действий, ограниченные финансовые ресурсы, недостаток правовых инструментов, а также низкий уровень информированности и вовлеченности населения. В связи с этим возникает необходимость разработки новых подходов и механизмов, способных повысить эффективность участия местного самоуправления в экологической деятельности, а также обеспечить более тесное взаимодействие с общественными организациями и населением.

Научная новизна исследования заключается в разработке и апробации новых подходов к вовлечению муниципальных структур в охрану окружающей среды, а также в формировании рекомендаций по совершенствованию существующих механизмов. В рамках работы предлагается комплексный анализ текущего состояния, выявление

проблемных аспектов и создание инновационных моделей взаимодействия муниципальных органов с другими субъектами экологической деятельности.

Нормативно правовая база.

Участие местного самоуправления в охране окружающей среды, включает Конституцию РФ, федеральные законы, подзаконные акты, законы субъектов РФ и муниципальные правовые акты. Основные документы определяют полномочия органов местного самоуправления, механизмы контроля и порядок реализации экологических мероприятий.

Конституционные основы.

Согласно статье 42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Это обязывает государственные и муниципальные органы власти обеспечивать данное право.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ)

Закон определяет охрану окружающей среды как деятельность, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию его последствий.

Статья 7 закона закрепляет полномочия органов местного самоуправления, для муниципального района, организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

Для городского округа, организация мероприятий по охране окружающей среды в его границах.

Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда на территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (пункт 5 введен Федеральным законом от 04.08.2023 №449-ФЗ).

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ)

В статье 16 закона к вопросам местного значения в области охраны окружающей среды относятся, организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования. Участие в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твёрдых коммунальных отходов.

Утверждение правил благоустройства территории и контроль за их соблюдением. Организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов и лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования.

Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения. осуществление муниципального лесного контроля и земельного контроля.

Другие федеральные законы.

Земельный кодекс РФ регламентирует охрану земель и защиту окружающей среды от вредного воздействия при использовании земли.

Водный кодекс РФ регулирует использование и охрану водных объектов, направлен на защиту вод от загрязнения, засорения и истощения.

Лесной кодекс РФ устанавливает основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (№89-ФЗ) определяет правовые основы обращения с отходами.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№52-ФЗ) регулирует санитарные отношения, связанные с охраной здоровья от неблагоприятного воздействия внешней среды.

Подзаконные акты, к ним относятся постановления Правительства РФ.

От 03.09.2010 №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

От 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641».

От 31.08.2018 №1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Законы субъектов РФ.

Субъекты РФ могут принимать собственные законы, дополняющие федеральное законодательство в сфере охраны окружающей среды. Например, в Приморском крае действуют законы об экологическом образовании, об особо охраняемых природных территориях и об административных правонарушениях.

Муниципальные правовые акты.

Муниципальные образования вправе принимать акты, которые конкретизируют и дополняют вышестоящее законодательство. К ним относятся решения представительных органов, постановления глав муниципальных образований, административные регламенты и другие документы. Также необходимо совершенствовать механизмы муниципального контроля за соблюдением природоохранного законодательства, включая разработку административных регламентов и определение полномочий должностных лиц.

Повышение ресурсного обеспечения.

Одной из ключевых проблем является нехватка финансовых средств в муниципальных бюджетах. Для решения этой проблемы можно рассмотреть следующие меры привлечение средств из региональных и федеральных бюджетов через целевые программы и субсидии использование инструментов муниципально-частного партнёрства для реализации инфраструктурных проектов (например, создание пунктов приёма вторсырья) внедрение экономически обоснованных тарифов на услуги по обращению с отходами, поиск дополнительных источников дохода, например, через взимание

восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений или штрафных санкций за нарушение правил благоустройства.

Развитие межведомственного взаимодействия.

Эффективное решение экологических проблем требует координации действий с региональными надзорными органами (например, Росприроднадзором), предприятиями, общественными организациями и другими муниципальными образованиями. Важно наладить обмен информацией, совместные мероприятия по мониторингу и контролю, а также участие в межрегиональных и региональных программах по охране окружающей среды. Для повышения эффективности пилотного проекта важно также разработать систему мотивации участников, которая может включать гранты, поощрения, признание активных граждан и организаций, а также создание условий для обмена опытом и распространения лучших практик. В этом контексте необходимо подготовить нормативные акты и положения, регулирующие порядок предоставления грантов, критерии их получения и отчетности, а также механизмы контроля за использованием ресурсов.

Внедрение современных технологий.

Цифровые технологии могут значительно повысить эффективность экологического управления. Например, создание информационно-аналитических порталов, где граждане смогут оперативно сообщать о нарушениях (несанкционированные свалки, загрязнение водоёмов и т. д.) с прикреплением фото- или видеоматериалов. Такие системы ускоряют реакцию властей и повышают прозрачность процессов. Также полезно внедрение систем экологического мониторинга с использованием датчиков и геоинформационных технологий для отслеживания состояния воздуха, воды и почвы. В целом, внедрение инновационных подходов к участию местного самоуправления в охране окружающей среды требует системного подхода, включающего развитие информационных технологий, мотивационных механизмов, партнерских платформ и систем оценки. Эти меры позволяют расширить возможности для активного участия граждан, бизнеса и

общественных организаций, повысить эффективность экологической деятельности и обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований. В условиях быстроменяющегося мира именно инновационные решения станут залогом успешной реализации экологической политики, способной отвечать современным вызовам и потребностям общества.

Активное вовлечение населения.

Экологическое просвещение и формирование экологической культуры среди жителей важный аспект деятельности ОМСУ. Можно проводить эколого-просветительские мероприятия (конкурсы, викторины, конференции) практические природоохранные акции (субботники, посадка деревьев) образовательные программы в школах и библиотеках. Важно обеспечить доступность информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране, использовать местные СМИ и интернет-ресурсы для информирования населения. Не менее важным аспектом является поддержка инициатив граждан и экологических организаций через предоставление грантов, субсидий и иных форм финансовой поддержки. Создание специальных фондов или программ поощрения экологических инициатив стимулирует активность населения и способствует развитию социального предпринимательства в сфере охраны окружающей среды. В рамках таких программ можно финансировать проекты по благоустройству, озеленению, очистке территорий, развитию экологического туризма и другим направлениям. Кроме того, важно создавать платформы для обмена опытом и лучшими практиками, что способствует распространению успешных инициатив и формированию сообщества экологически ответственных граждан.

Разработка и реализация муниципальных программ.

Создание комплексных муниципальных программ по охране окружающей среды с чёткими целями, показателями эффективности (KPI) и этапами реализации поможет систематизировать усилия. В программы можно включить меры по управлению отходами (внедрение раздельного сбора,

строительство перерабатывающих мощностей) охране водных объектов и зелёных насаждений контролю за выбросами и другими видами негативного воздействия на окружающую среду. В целом, этап реализации требует высокой организованности, системного подхода и постоянного контроля. Только при условии последовательного и согласованного внедрения всех элементов проекта можно добиться значимых результатов и обеспечить долгосрочное развитие экологической ответственности на муниципальном уровне. Важно помнить, что успех зависит не только от технических решений, но и от мотивации участников, их информированности и готовности к совместной работе ради охраны окружающей среды.

Повышение квалификации кадров.

Недостаток квалифицированных специалистов в сфере экологического управления серьёзное препятствие. Необходимо развивать программы обучения и повышения квалификации для сотрудников ОМСУ, а также привлекать экспертов для проведения аудита и консультаций.

Усиление контроля и ответственности.

Государственный экологический контроль проводится уполномоченными органами (например, Росприроднадзором). С 2022 года акцент смещён на риск-ориентированную модель чем опаснее объект, тем чаще и пристальнее проверки.

Общественные инспекторы имеют право фиксировать нарушения (в том числе с помощью фото- и видеосъёмки на общедоступных территориях), направлять обращения и жалобы в государственные надзорные органы, получать информацию о принятых мерах. Однако они не могут самостоятельно проводить отбор проб на территориях предприятий или осуществлять проверки в отношении юридических лиц.

Перспективы усиления контроля связаны с дальнейшим совершенствованием законодательства, внедрением цифровых технологий, усилением межведомственного взаимодействия и повышением экологической грамотности населения.

Следует ужесточить контроль за соблюдением экологических норм на местных предприятиях, особенно в высокорискованных отраслях. Важно внедрить систему регулярной экологической проверки и аудита, а также обеспечить применение мер ответственности за нарушения.

Заключение.

Совершенствование механизма участия местного самоуправления в охране окружающей среды требует комплексного подхода, включающего правовые, финансовые, технологические и социальные меры. Ключевыми направлениями являются укрепление правовой базы, повышение ресурсного обеспечения, развитие взаимодействия между различными уровнями власти и обществом, внедрение современных технологий и активное вовлечение граждан в природоохранную деятельность. Только такой подход позволит эффективно решать локальные экологические проблемы и способствовать улучшению общей экологической ситуации в стране.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2025 года №578-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ и другие профильные законы.
6. Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 №681, от 12.11.2016 №1156, от 31.08.2018 №1039 нормативные акты, регулирующие обращение с отходами и другие аспекты экологической сферы.

7. Кочубей О. И. «Роль органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды». [Электронный ресурс] // Вологдинские чтения.2009. №72 С.3-5.

8. Трофимов М. С. «Проблематика компетенции органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды и экологической безопасности в современной Российской Федерации». [Электронный ресурс] <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.1.17>

9. Ильинская Е. В. «Роль местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды сельских территорий». [Электронный ресурс] // Островские чтения,2015, №1, С398-400

10. Куценко В. В. «Утверждение о необходимости воссоздания природоохранной организационно-управленческой системы на уровне местного самоуправления». [Электронный ресурс] elar.urfu.ru.

11. Волков В.А. «Позиция о том, что полномочия муниципальных образований в сфере охраны окружающей среды регулируются Конституцией РФ». [Электронный ресурс] Хозяйственное и муниципальное право 2016. [№4, с.108]

List of sources used:

1. Federal Law of 06.10.2003 No131-FZ "On the General Principles of the Organization of Local-Self-Government in the Russian Federation".

2. Federal Law of December 29, 2025 No578-FZ "On Amendments to Article 7 of the Federal Law "On Environmental Protection" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation".

3. Land Code of the Russian Federation dated 25.10.2001 No136-FZ.

4. Water Code of the Russian Federation dated 03.06.2006 No74-FZ.

5. Forest Code of the Russian Federation dated 04.12.2006 No200-FZ and other relevant laws.

6. Decree of the Government of the Russian Federation dated 03.09.2010 No681, dated 12.11.2016 No1156, dated 31.08.2018 No1039 regulatory acts governing waste management and other aspects of the environmental sphere.

7. O. I. Kochubey, The Role of Local Self-Government Bodies in the Field of Environmental Protection. [Electronic resource] // Vologda readings.2009. No72 P.3-5.

8. M. S. Trofimov, Problems of Competence of Local Self-Government Bodies in the Field of Environmental Protection and Environmental Safety in the Modern Russian Federation. [Electronic resource] <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.1.17>

9. E. V. Ilyinskaya, the Role of Local Self -Government in the Field of Environmental Protection in Rural Areas. [Electronic resource] // Ostrovskie chteniya, 2015, No1, P398-400

10. V.V. Kutsenko, Statement on the Need to Restore the Environmental Organizational and Management System at the Level of Local Self-Government. [resource] elar.urfu.ru.

11. V.A. Volkov, The Position That the Powers of Municipalities in the Field of Environmental Protection Are Regulated by the Constitution of the Russian Federation. [Electronic resource] Economic and Municipal Law 2016. [No4, p.108]